

「川蔡」通話戰略意涵是熱炒還是冷盤

戴振良 研究員 博士 助理教授

2015-12-04

蔡英文總統在 12 月 3 日晚間與美國總統當選人川普通電話，這是 1979 年中美兩國斷交以來，首次臺灣能以元首身分與美國總統當選人，直接表示祝賀之意。引起國際間輿論的譁然，對美、中、臺的戰略意涵投下未知的變數。

雖然「川蔡」這次對話雖僅僅十分鐘，卻也引起中國外交部長王毅表示，「這只是臺灣方面搞得一個小動作，根本不可能改變國際社會已經形成的『一個中國』格局。」同時，中方也敦促美方奉行「一中」政策，以免干涉中美關係大局。事實上，美國「一中」政策與中國「一中」意涵是不盡相同，北京政府長期以來將臺灣視為中國領土的一部分，但是，華盛頓政府只能「理解」這是北京政府片面的主張，並不全然接受或承認此一主張。

就如前美國在臺協會理事主席卜睿哲表示，柯林頓政府提出中美關係三支柱的說法：「一個中國原則」、「和平解決」、「兩岸對話」；繼而小布希總統執政後，又有五個基本點：「三個公報」、「臺灣關係法」、「不支持臺獨」、「協助臺灣自我防衛」、「提供臺灣防衛武器」。中國國務院總理李克強在紐約於 2016 年 9 月 19 日和美國總統歐巴馬進行正式會面，雙方就臺灣等議題進行深入討論及交換意見，歐巴馬總統亦對李克強承諾，美方將遵守「一中」政策。綜觀，歷任總統也都奉行「一中」政策的原則以做為美、中、臺之間的兩岸互動穩定的基石。

不過，川普在競選期間指控中國大陸偷走美國人的工作機會，還痛批中國進行非法出口補貼，掀起不公平競爭，並強調要制裁中國，有些學者認為川普是生意人正是逼迫中國上談判桌的戰略考量，換言之，川普也瞭解，全世界第一大經濟體的美國與第二大經濟體的中國，經貿往來早已水乳交融與不可分割的一體化。美國不能斷絕與中國的經貿往來；另一方面，他也知道與中國談判需要籌碼。特別是，中國資源豐富實力雄厚，美國能拿什麼跟中國談判，或許，川普不諳國際情勢的潛規則，也或許另有考量採取試探或孤注一擲作法，利用臺灣在美、中兩大強權賽局中的一個活棋，可以讓中國經貿妥協讓步的最佳手段與籌碼了。

因此，臺灣處於美、中兩大強權之間，誠如臺灣學者翁明賢認為一般討論兩岸關係不外乎傳統現實主義：權力平衡、戰略三角、集體安全，或是新自由制度主義學派的功能與新功能主義，從「權利」與「利益」途徑著手，以獲取國家利益。換言之，美國利用臺灣作為賽局中的一個棋子，蔡政府所需戰略考量是臺、美雙方「熱炒」中洞察國家利益所在，同時，美、中兩國若是談判的手段與籌碼真的能夠奏效，雙方在交換談判進行中也須避免損及臺灣利益，不至於形成「冷盤」收場，這是必須加以觀察注意之處。